



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА  
ЈАВНОГ КОМУНАЛНОГ ПРЕДУЗЕЋА „ТОПЛАНА СТАРА  
ПАЗОВА“, СТАРА ПАЗОВА**



**Број: 400-1780/2024-04/3  
Београд, 30. децембар 2024. године**



Садржај:

1. Увод.....	3
1.1 Циљ и метод провере.....	3
1.2. Субјект ревизије.....	4
2. Провера веродостојности навода у одазивном извештају .....	5
2.1. Примена уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом при утврђивању предложених цена топлотне енергије .....	5
2.1.1 Опис неправилности .....	5
2.1.2 Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја .....	6
2.1.3 Провера веродостојности мере исправљања .....	10
2.2 Уговори о раду и обрачун и исплата основне зараде .....	10
2.2.1 Опис неправилности .....	10
2.2.2 Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја .....	11
2.2.3 Провера веродостојности мере исправљања .....	11
3. Мишљење .....	11



## **РЕЗИМЕ**

Државна ревизорска институција је извршила проверу веродостојности Одазивног извештаја који је Јавно комунално предузеће „Топлана Стара Пазова“, Стара Пазова било дужно да достави на основу захтева из Извештај о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Јавног комуналног предузећа „Топлана Стара Пазова“, Стара Пазова за 2022. годину, број 400-97/2023-04/22 од 15. августа 2023. године и то у делу који се односи на примену Уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом при утврђивању предложених цена топлотне енергије и у делу усаглашавања уговора о раду и обрачуна и исплате основне зараде са колективним уговором и законским одредбама.

Циљ ревизије је био добити довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности Одазивног извештаја. Државна ревизорска институција је изрекла мишљење да је Одазивни извештај, који је доставио субјект ревизије веродостојан.



## 1. УВОД

Извршили смо проверу веродостојности Извештаја о отклањању неправилности откривених неправилности (у даљем тексту: Одазивни извештај) број: 400-97/2023-04/23 од 16. новембра 2023. године који се односи на Извештај о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Јавног комуналног предузећа „Топлана Стара Пазова“, Стара Пазова за 2022. годину и то у делу који се односи на примену Уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом при утврђивању предложених цена топлотне енергије и у делу усаглашавања уговора о раду и обрачуна и исплате основне зараде са колективним уговором и законским одредбама у складу са Законом о Државној ревизорској институцији<sup>1</sup> и Пословником Државне ревизорске институције<sup>2</sup>.

### 1.1 ЦИЉ И МЕТОД ПРОВЕРЕ

Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је донела Извештај о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Јавног комуналног предузећа „Топлана Стара Пазова“, Стара Пазова за 2022. годину (у даљем тексту: Извештај о ревизији), у којем је од субјекта ревизије Јавног комуналног предузећа „Топлана Стара Пазова“, Стара Пазова, захтевала, да у року од 90 дана поднесе Извештај о отклањању откривених неправилности.

Субјект ревизије је у остављеном року доставио Одазивни извештај. У Одазивном извештају су исказане мере исправљања за све утврђене неправилности, међутим Институција је при оцени веродостојности утврдила да Јавно комунално предузеће „Топлана Стара Пазова“, Стара Пазова мере исправљања није у целости ни адекватно документовао тако да је за неке наводе изражена сумња да нису истинити.

Правни основ за ову проверу је садржан у члану 40 став 4 Закона о Државној ревизорској институцији којим је Институција овлашћена да проверава веродостојност Одазивног извештаја поредећи га са резултатима ревизије. Детаљнији поступак провере веродостојности Одазивног извештаја уређен је чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Циљ ове провере је прибављање одговарајућих и довољних доказа за изрицање мишљења о веродостојности Одазивног извештаја. Оценом истинитости навода о мерама исправљања субјекта ревизије добили смо довољне и задовољавајуће доказе о пословању субјекта ревизије, на основу којих можемо у послеревизионом поступку да изрекнемо мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Овом провером обухваћен је период пословања субјекта ревизије од 17. августа 2023. године до 15. новембра 2023. године односно од дана уручења Извештаја о ревизији до последњег дана рока за подношење одазивног извештаја. Приказали смо и предузете мере и активности од последњег рока за подношење одазивног извештаја до израде овог извештаја.

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, број 101/2005, 54/2007, 36/2010 и 44/2018-др.закон.

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, број 9/2009.



За проверу веродостојности Одазивног извештаја смо размотрили добијену документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања које су биле наведене у Захтеву Институције за достављање одазивног извештаја.

У овом извештају:

- представљамо резиме налаза садржаних у извештају о ревизији за које је било потребно предузети мере исправљања;
- резимирамо мере исправљања за отклањање утврђених неправилности за које је Јавно комунално предузеће „Топлана Стара Пазова“, Стара Пазова навело у свом Одазивном извештају да их је предузело;
- дајемо закључке о истинитости навода из Одазивног извештаја;
- дајемо мишљење о веродостојности Одазивног извештаја.

## 1.2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ

Јавно комунално предузеће „Топлана Стара Пазова“, Стара Пазова основано је Одлуком о оснивању Скупштине општине Стара Пазова број 011-2/2015-1 од 23. фебруара 2015. године.

Предузеће је основано ради обављања делатности од општег интереса - комуналне делатности производње и дистрибуције топлотне енергије на територији општине Стара Пазова. Поред основне делатности Предузеће је задужено и за одржавање котларница и система грејања по школама и другим јавним установама. Основни задатак Предузећа је да обезбеди корисницима даљинског грејања континуирану испоруку топлотне енергије.

Претежна делатност Предузећа је 35.30 - Снабдевање паром и климатизација.

Седиште Предузећа је у улици Светосавска број 11, Стара Пазова.

Матични број Предузећа је 08358257, а порески идентификациони број (ПИБ) је 108964424.

Оснивач Јавног комуналног предузећа „Топлана Стара Пазова“, Стара Пазова је општина Стара Пазова.

Јавно комунално предузеће „Топлана Стара Пазова“, Стара Пазова представља и заступа директор Предузећа. Директор предузећа организује и руководи процесом рада, води пословање Предузећа, одговара за законитост рада Предузећа итд.



## 2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ

### 2.1. Примена Уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом при утврђивању предложених цена топлотне енергије

#### 2.1.1 Опис неправилности

У току обављања ревизије утврђено је да:

1) за грејне сезоне 2021/2022 и 2022/23 Предузеће није утврдило максималну висину прихода за сваку грејну сезону на начин прописан чланом 4.1 Уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом који подразумева њено утврђивање на основу података из последњих финансијских извештаја односно регулаторних периода а који се односе на варијабилне трошкове, фиксне трошкове, амортизацију, регулисана средства, стопу приноса на регулисана средства, остале приходе и корекциони елемент а самим тим ни предложене цене нису биле одређене у складу са чланом 9.1 и 9.2 поменуте Уредбе. Предузеће је максималну висину прихода одредило на основу процењених износа варијабилних и фиксних трошкова као и трошкова амортизације уместо података из последњих финансијских извештаја енергетског субјекта и при обрачуну није узело у обзир податке који се односе се на регулисана средства, позајмљени капитал, остале приходе и корекциони елемент којим се одређује одступање максималне висине прихода у односу на претходни регулаторни период;

2) писани захтев за одобравање цене топлотне енергије за наступајућу грејну сезону 2021/2022 Предузеће је поднело 28. септембра 2021. године, што није у складу са чланом 10.1 став 1. Уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом, којим је дефинисано да је енергетски субјект дужан да до 1. септембра текуће године поднесе надлежном орагну писани захтев за одобравање цене грејања за наступајућу грејну сезону, која почиње 15. октобра текуће године и завршава се 15. априла наредне године;

3) поднети захтеви за одобравање цене топлотне енергије за наступајуће грејне сезоне 2021/2022 и 2022/2023 које почињу 15. октобра и завршавају се 15. арила наредне године нису садржали:

(1) годишњи финансијски извештај са пратећом документацијом прописаном законом уз приложен извештај независног ревизора ако подносилац захтева подлеже ревизији;

(2) детаљан опис расположивих средстава и/или извора финансирања за обављање енергетских делатности, као и доказ о расположивости тих средстава/извора финансирања;

(3) информацију о процењеном приходу од продаје топлотне енергије крајњим купцима, укупне предвиђене трошкове производње, дистрибуције и снабдевања топлотом, инвестициони план (ако га има) и предвиђени ток готовог новца (предвиђени извештај о приходима, предвиђени биланс стања и предвиђена изјава о току готовог новца), укупне уговорене количине топлотне енергије и грејане површине изражене у м<sup>2</sup> или инсталисане снаге грејане површине изражене у kW по тарифним



групама и укупну очекивану производњу топлотне енергије у kWh, ефикасност производног и дистрибутивног дела система;

што није у складу са чланом 10.2 Уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом која прописује садржину захтева за одобравање цене топлотне енергије.

### **2.1.2 Мера исправљања наведена у Одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја**

У Одазивном извештају број 400-97/2023-04/23 од 16. новембра 2023. године наведено је да је Надзорни одбор разматрао и усвојио Одлуку о цени топлотне енергије за грејну сезону 2023/2024 број 1429/23 од 22. августа 2023. године.

*Докази: Захтев за давање сагласност на утврђене цене испоруке топлотне енергије број 1432/2023 од 22. августа 2023. године; Табела 1.: Варијабилни трошкови; Табела 2.: Фиксни трошкови; Табела 3.: Амортизација; Табела 4.: Регулисана средства; Табела 5а.: Стопа приноса на регулисана средства; Табела 5б.: Позајмљени капитал; Табела 6: Остали приходи; Табела 7.: Корекциони елемент; Табела 8.: Регулаторни извештај; Одлука Надзорног одбора број 1429/23 од 22. августа 2023. године; Примери рачуна за октобар 2023. године*

У поступку ревизије Одазивног извештаја достављена су нам документа које је Предузеће упутило Оснивачу 22. августа 2023. године у вези утврђивања цене грејања за грејну сезону 2023/2024. Према добијеним подацима Предузеће је поднело Захтев за давање сагласности на утврђене цене испоруке топлотне енергије. Уз захтев Предузеће је доставило и:

- 1) Табелу 1.: Варијабилни трошкови у коју су у колони „Усаглашено за регулаторни период у складу са Методологијом“ унети процењени износи;
- 2) Табелу 2.: Фиксни трошкови у коју су у колони „Износ усаглашен за регулаторни период у складу са Методологијом“ унети процењени износи трошкова;
- 3) Табелу 3.: Амортизација у коју су унети подаци који одговарају обрачунатој амортизацији за 2022. годину;
- 4) Табелу 4.: Регулисана средства у коју нису унети подаци;
- 5) Табелу 5а: Стопа приноса на регулисана средства у којој није израчуната стопа приноса, а самим тим није ни примењена у Регулаторном извештају
- 6) Табелу 5б: Позајмљени капитал у коју су унети подаци о кредитном задужењу Предузећа за 2022 годину;
- 7) Табелу 6.: Остали приходи у коју нису унети подаци;
- 8) Табелу 7.: Корекциони елемент у коју нису унети подаци;
- 9) Табелу 8.: Регулаторни извештај и
- 10) Одлуку Надзорног одбора број 1452 од 19. августа 2022. године.

У поступку ревизије није нам документован начин на који су утврђени планирани износи варијабилних и фиксних трошкова.

Утврђено је да је Предузеће вредност добијених цена у Регулаторном извештају умањило за 10% и тако добијене вредности Надзорни одбор је усвојио Одлуком број 1429/33 од 22. августа 2023. године. Председник Општине Стара Пазова донео је 15. септембра 2023. године Решење број 38-1/2023-II којим се одобравају цене топлотне



енергије. Поменутом Одлуком утврђене цене топлотне енергије за снабдевање крајњих купаца по групама износе:

- 1) цена стамбеног простора – варијабилни део: 6,97 дин/kWh;
- 2) цена стамбеног простора – површина/инсталисана снага: 57,34 дин/м<sup>2</sup> или 436,21 дин/kW;
- 3) цена пословног простора – варијабилни део: 8,71 дин/ kWh;
- 4) цена пословног простора – површина/инсталисана снага: 71,67 дин/м<sup>2</sup> или 545,26 дин/kW.

Систем наплате за све кориснике топлотне енергије који плаћају према стварној потрошњи је период грејне сезоне у току регулаторног периода планске 2024. године за Тарифни елемент „ЕНЕРГИЈА“ и 12 месеци регулаторног периода планске 2024. године за Тарифни елемент „ПОВРШИНА“ или „ИНСТАЛИСАНА СНАГА“.

Купцима код којих не постоји могућност обрачуна и наплате по стварној потрошњи обрачун потрошње топлотне енергије се врши паушално по м<sup>2</sup> грејане површине и фактурише сваког месеца током 12 месеци регулаторног периода у планској 2024. години. Утврђена цена топлотне енергије паушално по м<sup>2</sup> износи:

- 1) цена стамбеног простора: 126,35 дин/м<sup>2</sup>;
- 2) цена пословног простора: 157,93 дин/м<sup>2</sup>.

Предузеће је утврђене цене почело да примењује од октобра 2023. године.

На основу свега наведеног утврђено је да:

1) за грејну сезону 2023/2024 Предузеће није утврдило максималну висину прихода за сваку грејну сезону на начин прописан чланом 4.1 Уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом који подразумева њено утврђивање на основу података из последњих финансијских извештаја односно регулаторних периода а који се односе на варијабилне трошкове, фиксне трошкове, регулисана средства, стопу приноса на регулисана средства, остале приходе и корекциони елемент а самим тим ни предложене цене нису биле одређене у складу са чланом 9.1 и 9.2 поменуте Уредбе. Предузеће је максималну висину прихода одредило на основу процењених износа варијабилних и фиксних трошкова за које нам у поступку ревизије није документован начин на који су утврђени и при обрачуну није узело у обзир податке који се односе се на регулисана средства, остале приходе и корекциони елемент којим се одређује одступање максималне висине прихода у односу на претходни регулаторни период. Цене утврђене на такав начин Предузеће је умањило за 10%;

2) поднети захтев за одобравање цене топлотне енергије за наступајуће грејне сезоне 2023/2024 које почињу 15. октобра и завршавају се 15. арила наредне године није садржао:

(1) годишњи финансијски извештај са пратећом документацијом прописаном законом уз приложен извештај независног ревизора ако подносилац захтева подлеже ревизији;

(2) детаљан опис расположивих средстава и/или извора финансирања за обављање енергетских делатности, као и доказ о расположивости тих средстава/извора финансирања;

(3) информацију о процењеном приходу од продаје топлотне енергије крајњим купцима, укупне предвиђене трошкове производње, дистрибуције и





снабдевање топлотом, инвестициони план (ако га има) и предвиђени ток готовог новца (предвиђени извештај о приходима, предвиђени биланс стања и предвиђена изјава о току готовог новца), укупне уговорене количине топлотне енергије и грејане површине изражене у м<sup>2</sup> или инсталисане снаге грејане површине изражене у kW по тарифним групама и укупну очекивану производњу топлотне енергије у kWh, ефикасност производног и дистрибутивног дела система;

што није у складу са чланом 10.2 Уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом која прописује садржину захтева за одобравање цене топлотне енергије.

У периоду након достављеног одазивног извештаја достављена су нам документа које је Предузеће упутило Оснивачу 28. августа 2024. године у вези утврђивања цене грејања за грејну сезону 2024/2025. Према добијеним подацима Предузеће је поднело Захтев за давање сагласности на утврђене цене испоруке топлотне енергије. Уз захтев Предузеће је доставило и:

- 1) Табелу 1.: Варијабилни трошкови у коју су у колони „Усаглашено за регулаторни период у складу са Методологијом“ унети процењени износи и за које нам у поступку ревизије није документован начин на који су исти утврђени;
- 2) Табелу 2.: Фиксни трошкови у коју су у колони „Износ усаглашен за регулаторни период у складу са Методологијом“ унети процењени износи трошкова и за које нам у поступку ревизије није документован начин на који су исти утврђени;
- 3) Табелу 3.: Амортизација у коју су унети подаци који одговарају обрачунатој амортизацији за 2023. годину;
- 4) Табелу 4.: Регулисана средства у коју нису унети подаци;
- 5) Табелу 5а: Стопа приноса на регулисана средства у којој није израчуната стопа приноса, а самим тим није ни примењена у Регулаторном извештају
- 6) Табелу 5б: Позајмљени капитал у коју су унети подаци о кредитном задужењу Предузећа за 2023 годину;
- 7) Табелу 6.: Остали приходи у коју су унети процењени износи који не одговарају подацима из финансијског извештаја за 2023. годину;
- 8) Табелу 7.: Корекциони елемент су за позицију максимална висина прихода у претходној регулаторној години унети подаци о укупно фактурисаној топлотној енергији са ПДВ-ом и укупној фактурисаној камати, а код позиције остварени приход за претходну регулаторну годину унет је податак о укупно фактурисаној топлотној енергији са ПДВ-ом;
- 9) Табелу 8.: Регулаторни извештај и
- 10) Одлуку Надзорног одбора број 1452 од 19. августа 2022. године.

У поступку ревизије није нам документован начин на који су утврђени планирани износи варијабилних и фиксних трошкова.

Утврђено је да је Предузеће вредност добијених цена у Регулаторном извештају умањило 10% и тако добијене вредности Надзорни одбор је усвојио Одлуком број 1421/24 од 28. августа 2024. године. Председник Општине Стара Пазова донео је 30. октобра 2024. године Решење број 023-18/2024-II којим се одобравају цене топлотне енергије. Поменутом Одлуком утврђене цене топлотне енергије за снабдевање крајњих купаца по групама износе:

- 1) цена стамбеног простора – варијабилни део: 7,71дин/kWh;
- 2) цена стамбеног простора – површина/инсталисана снага: 63,10 дин/м<sup>2</sup> или 480,08 дин/kW;



- 3) цена пословног простора – варијабилни део: 9,64 дин/ kWh;
- 4) цена пословног простора – површина/инсталисана снага: 78,88 дин/м<sup>2</sup> или 600,10 дин/kW.

Систем наплате за све кориснике топлотне енергије који плаћају према стварној потрошњи је период грејне сезоне у току регулаторног периода планске 2025. године за Тарифни елемент „ЕНЕРГИЈА“ и 12 месеци регулаторног периода планске 2025. године за Тарифни елемент „ПОВРШИНА“ или „ИНСТАЛИСАНА СНАГА“.

Купцима код којих не постоји могућност обрачуна и наплате по стварној потрошњи обрачун потрошње топлотне енергије се врши паушално по м<sup>2</sup> грејане површине и фактурише сваког месеца током 12 месеци регулаторног периода у планској 2025. години. Утврђена цена топлотне енергије паушално по м<sup>2</sup> износи:

- 1) цена стамбеног простора: 139,01 дин/м<sup>2</sup>;
- 2) цена пословног простора: 173,77 дин/м<sup>2</sup>.

Предузеће је утврђене цене почело да примењује од новембра 2024. године.

На основу свега наведеног утврђено је да:

1) за грејну сезону 2024/2025 Предузеће није утврдило максималну висину прихода за сваку грејну сезону на начин прописан чланом 4.1 Уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом који подразумева њено утврђивање на основу података из последњих финансијских извештаја односно регулаторних периода а који се односе на варијабилне трошкове, фиксне трошкове, регулисана средства, стопу приноса на регулисана средства, остале приходе и корекциони елемент а самим тим ни предложене цене нису биле одређене у складу са чланом 9.1 и 9.2 поменуте Уредбе. Предузеће је максималну висину прихода одредило на основу процењених износа варијабилних трошкова, фиксних трошкова и осталих прихода за које нам у поступку ревизије није документован начин на који су утврђени, при обрачуну није узело у обзир податке који се односе на регулисана средства, а корекциони елемент није одредило на основу података о приходу за претходни регулаторни период по основу регулисаних цена на које је дата сагласност максималној висини прихода у претходној регулаторној години и максималне висине прихода која је утврђена у складу са методологијом за претходни регулаторни период. Цене утврђене на такав начин Предузеће је умањило за 10%;

2) поднети захтев за одобравање цене топлотне енергије за наступајуће грејне сезоне 2023/2024 које почињу 15. октобра и завршавају се 15. арила наредне године није садржао:

(1) годишњи финансијски извештај са пратећом документацијом прописаном законом уз приложен извештај независног ревизора ако подносилац захтева подлеже ревизији;

(2) детаљан опис расположивих средстава и/или извора финансирања за обављање енергетских делатности, као и доказ о расположивости тих средстава/извора финансирања;

(3) информацију о процењеном приходу од продаје топлотне енергије крајњим купцима, укупне предвиђене трошкове производње, дистрибуције и снабдевања топлотом, инвестициони план (ако га има) и предвиђени ток готовог новца (предвиђени извештај о приходима, предвиђени биланс стања и предвиђена изјава о току



готовог новца), укупне уговорене количине топлотне енергије и грејане површине изражене у м<sup>2</sup> или инсталисане снаге грејане површине изражене у кW по тарифним групама и укупну очекивану производњу топлотне енергије у kWh, ефикасност производног и дистрибутивног дела система;

што није у складу са чланом 10.2 Уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом која прописује садржину захтева за одобравање цене топлотне енергије.

*Докази: Захтев за давање сагласност на утврђене цене испоруке топлотне енергије број 1427/2024 од 28. августа 2024. године; Табела 1.: Варијабилни трошков; Табела 2.: Фиксни трошкови; Табела 3.: Амортизација; Табела 4.: Регулисана средства; Табела 5.: Стопа приноса на регулисана средства; Табела 5б: Позајмљени капитал; Табела 6: Остали приходи; Табела 7.: Корекциони елемент; Табела 8.: Регулаторни извештај; Одлука Надзорног одбора број 1421/24 од 28. августа 2024. године; Примери рачуна за новембар 2024. године*

### **2.1.3 Провера веродостојности мере исправљања**

На основу извршене провере оцењујемо да су наводи у Одазивном извештају, који се односе на примену Уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом при утврђивању предложених цена топлотне енергије веродостојни, с тим да предузетим мерама исправљања утврђена неправилност није отклоњења (грејна сезона 2023/2024).

## **2.2 Уговори о раду и обрачун и исплата основне зараде**

### **2.2.1 Опис неправилности**

У току обављања ревизије утврђено је да код шест запослених Предузеће није обрачунало и исплатило основну зараду у складу са чланом 107 став 3 и 4 Закона о раду којим је дефинисано да се општим актом утврђују елементи за обрачун и исплату основне зараде и да уговором о раду може да се утврди основна зарада у већем износу од основне зараде утврђене на основу елемената из општег акта јер је:

1) за три запослена обрачунало и исплатило основну зараду примењујући коефицијенте који су дефинисани анексима уговора о раду, али који су нижи од коефицијената дефинисаних чланом 28 Колективног уговора за Јавно комунално предузеће „Топлана Стара Пазова“, Стара Пазова, број 638 од 14. априла 2021. године. На овај начин Предузеће је мање обрачунало и исплатило основну зараду за 34 хиљаде динара;

2) код три запослена обрачунало и исплатило основну зараду примењујући коефицијенте посла више у односу на оне који су дефинисани њиховим уговорима о раду и чланом 28 Колективног уговора за Јавно комунално предузеће „Топлана Стара Пазова“, Стара Пазова, број 638 од 14. априла 2021. године. На овај начин Предузеће је више обрачунало и исплатило основну зараду за 364 хиљаде динара.



## 2.2.2 Мера исправљања наведена у Одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

У Одазивном извештају број 400-97/2023-04/23 од 16. новембра 2023. године наведено је да је 16. октобра 2023. године закључен нови Колективни уговор за ЈКП „Топлана Стара Пазова“, Стара Пазова број 164 од 16. октобра 2023. године који је потписан од стране овлашћених представника репрезентативних синдиката, Директора предузећа и Председника општинске управе испред Оснивача. У члану 28 дошло је до измене коефицијента између осталог и за три запослена којима се обрачунавала и исплаћивала мања зарада, а и за три запослена којима се обрачунавала и исплаћивала већа зарада. Након ступања на снагу новог Колективног уговора, за запослене урађени су анекси уговора, којима се изменио коефицијент, како би био усаглашен са чланом 28 поменутог Колективног уговора.

*Докази: Колективни уговор за ЈКП „Топлана Стара Пазова“, Стара Пазова број 164 од 16. октобра 2023. године; Анекси уговора о раду*

У поступку ревизије Одазивног извештај утврђено је да је Предузеће Колективним уговором за ЈКП „Топлана Стара Пазова“, Стара Пазова број 164 од 16. октобра 2023. године изменило коефицијенте између осталог и за три запослена којима се обрачунавала и исплаћивала мања зарада, а и за три запослена којима се обрачунавала и исплаћивала већа зарада. Предузеће је, од новембра 2023. године, обрачунало и исплатило зараду запосленима у складу са чланом 107 став 3 и 4 Закона о раду, као и новим колективним уговором.

*Докази: Обрачуни зарада за период новембар – децембар 2023. године и јануар – октобар 2024. године; Обрачуњски листићи за поједине запослене*

## 2.2.3 Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо да су наводи у Одазивном извештају, који се односе на усаглашавање уговора о раду и обрачуна и исплате основне зараде са колективним уговором и законским одредбама веродостојни.

## 3. МИШЉЕЊЕ

Проверавали смо веродостојност одазивног извештаја, који нам је на основу нашег захтева за достављање одазивног извештаја, наведеног у нашем Извештају о ревизији доставио субјект ревизије у остављеном року од 90 дана.

Достављени одазивни извештај потписало је и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије.

Веродостојност одазивног извештаја смо проверили у складу са чланом 40 Закона о Државној ревизорској институцији и чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Ревизијски поступци су обухватили увид у документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања. Мишљења смо да смо добили довољне и одговарајуће



доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја, који је доставио субјект ревизије.

На основу налаза утврђених провером, представљених у другом делу извештаја, закључујемо да су наводи субјекта ревизије у одазивном извештају истинити.

По нашем мишљењу, одазивни извештај субјекта ревизије је веродостојан документ, с тим да предузетим мерама исправљања, описаним у тачки 2.1. Примена Уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом при утврђивању предложених цена топлотне енергије, утврђена неправилност није отклоњена (грејна сезона 2023/2024).

Генерални државни ревизор

---

Др Душко Пејовић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
30. децембар 2024. године